



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Al contestar cite este número:
Radicado DADEP No. 20253000024881

20253000024881

Bogotá D.C, 2025-02-25
300SGIEP

CORREO ELECTRÓNICO

Doctora
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria de Despacho
CONCEJO DE BOGOTÁ
Dirección: Calle 36 No. 28A 41
Correo electrónico: comisión_tercera@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 25-02-2025 04:23:17
2025ER4994 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: DADEP - DEFENSORIA DEL ESPACIO PUBLICO/DORA LUCIA BA
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 286 DE 2025
OBS: —

REFERENCIA: Rad. DADEP 20254000039762 de 19/02/2025
Rad. Concejo 2025EE3149 de 19/02/2025

ASUNTO: Proposición No. 286 de 2025, aprobada en Sesión del 17 de febrero de 2025. Tema: Vendedores informales.

Respetado doctora Liz, reciba un cordial saludo.

En atención al radicado de la referencia, mediante el cual nos traslada, por competencia, la Proposición No. 286 presentada por el concejal Oscar Bastidas Jacanamijoy de la Bancada del Partido político MAIS, este departamento Administrativo remite respuesta en los siguientes términos:

La Defensoría del Espacio Público obra en desarrollo de las funciones y competencias netamente administrativas de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo 18 de 1999 que establecieron como objetivo “contribuir al mejoramiento de la calidad de vida en Bogotá D.C, por medio de una eficaz defensa del espacio público de una óptima administración del patrimonio inmobiliario de la ciudad y de la construcción de una nueva cultura del Espacio Público que garantice su uso y disfrute común y estimule la participación comunitaria”.

1. *¿Qué avances se han logrado con la consolidación del Registro Individual de Vendedores Informales (RIVI) desde su implementación?*
2. *¿Cuáles son los principales desafíos para identificar y caracterizar a los vendedores informales en Bogotá?*
3. *¿El RIVI contempla una actualización periódica de la información? De ser así, ¿cómo se garantiza la participación activa de los vendedores en este proceso?*

4. ¿Cuántos Vendedores informales accedieron a los programas de capacitación ofrecidos por el IPES durante el 2023-2024.

5. ¿Qué indicadores existen para medir el impacto de estas capacitaciones en la transición de los vendedores hacia la formalidad económica?

6. ¿Qué tipo de incentivos económicos o financieros ofrece el Distrito a los vendedores que optan por formalizarse?

7. ¿Qué mecanismos concretos se han implementado para garantizar que la política pública de vendedores informales no afecte negativamente sus condiciones laborales

13. ¿Cuántos vendedores informales han logrado inscribirse en el RIVI y qué porcentaje de ellos ha accedido a los beneficios del IPES?

14. ¿Del censo actualizado menciones cuál es la cantidad y características de los vendedores informales en Transmilenio

26. ¿Qué medidas se están tomando para facilitar el acceso a los vendedores informales vulnerables como migrante, adulto mayor, personas étnicas o personas en condiciones de pobreza extrema, a los programas del Distrito

27. ¿Cómo planea el Distrito abordar las preocupaciones de quienes consideran que las medidas restrictivas en Transmilenio podrían agravar la situación de vendedores informales?

28. ¿Qué estrategias existen para promover el diálogo entre el Distrito, los vendedores y otros sectores de la ciudadanía para construir soluciones concertadas?

En cuanto a los numerales 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 13, 14, 26, 27 y 28

Respuesta: corresponde al Instituto para la Economía Social – IPES y cada Alcaldía local atendiendo las competencias establecidas en el Acuerdo No. 257 de 2006 y el Acuerdo 812 de 2021 respectivamente, realizar las actividades de caracterización, carnetización, y capacitación de las personas que se ubiquen en el espacio público y realicen actividades de venta informal.

8. ¿Cómo se asegura que esta política respete el equilibrio entre el derecho al trabajo y el uso adecuado del espacio público?

9. ¿Qué medidas específicas se han diseñado para regular la venta informal en el sistema integrado de Transporte Público (SITP) sin criminalizar esta actividad?

10. ¿Qué resultados se esperan con el artículo 181 prevención y atención de ventas informales en el SITP del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”

20. ¿Qué mecanismos concretos se han implementado para garantizar que la política pública de vendedores informales no afecte negativamente sus condiciones laborales

24. ¿Cómo se mide el aporte económico y social del comercio informal en las estaciones de Transmilenio?

En cuanto a los numerales 8,9,10, 20, 24

Respuesta: corresponde al Instituto Para la Economía Social – IPES como entidad gestora de la actividad de aprovechamiento económico de las ventas informales expedir el respectivo protocolo de aprovechamiento económico, entendido como el documento o acto administrativo en el que se establecen los criterios, garantías, procedimientos, condiciones, fórmulas de retribución y duración, entre otros aspectos, aplicables a las autorizaciones de aprovechamiento económico, según la particularidad de cada una de las actividades en los distintos elementos y componentes del espacio público. (artículo 19 ibidem).

con el objetivo de lograr la inclusión social y productiva en condiciones dignas de los vendedores informales de Bogotá, el rol de la Defensoría del Espacio Público, en la articulación de la Política Pública de vendedores informales es el siguiente:

- Vigilar el cumplimiento de las normas sobre espacio público en el Distrito Capital.
- Establecer lineamientos para campañas, incentivos y programas de cultura ciudadana y promoción del uso sostenible del espacio público.
- Vincular las ventas informales en las regulaciones de aprovechamiento económico del espacio público. (inclusión de la actividad en el Decreto 315 de 2024)
- Socializar la reglamentación con la población vendedora informal.

Sin perjuicio de lo anterior, a continuación, se relaciona la participación de otras entidades con algunas de sus acciones a cargo:

- Instituto para la Economía Social (IPES): Encargado de liderar la implementación de la política pública.
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico: Promover el empleo formal y el fortalecimiento de unidades productivas de vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Salud: Informar, educar y comunicar sobre el cuidado de la salud para vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia: Controlar las zonas de concentración de vendedores informales y realiza jornadas pedagógicas, de cultura ciudadana y prevención del delito.
- Secretaría Distrital de Integración Social: Socializar su oferta de servicios para jóvenes vendedores informales.
- Secretaría Distrital de Gobierno: Promover la organización de zonas de aglomeración, acuerdos para el uso del espacio público y estrategias de co-creación de la economía popular.

11. ¿Cuáles son los principales indicadores utilizados por la Secretaría de Planeación para medir el impacto de las políticas relacionadas con los vendedores informales?

25. ¿Cuáles son los principales indicadores utilizados por la Secretaria de Planeación para medir el impacto de las políticas relacionadas con los vendedores informales?

En cuanto a los numerales 11 y 25.

Respuesta: Corresponde a la Secretaría Distrital de Planeación brindar respuesta a estos interrogantes en marco de las funciones asignadas mediante el Acuerdo 812 de 2021 *"Por el cual se establecen los lineamientos generales para la formulación de la Política Pública Distrital de Vendedores Informales y se dictan otras disposiciones"* brindar respuesta a estos interrogantes.

12. Sirvase informar ¿ el porcentaje de implementación de la Política Pública de vendedores informales establecida en el CONPES 032 de 2023? Adjunte informe descriptivo de avances, resultados, cumplimiento de productos y metas.

Respuesta: el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio público en la Política Pública de Vendedoras y Vendedores Informales era la responsable del producto No. 2.1.6. *"Inclusión de la actividad de ventas informales en el marco regulatorio para el aprovechamiento económico del espacio público"*, producto que estaba programado para ser entregado durante la vigencia 2023, lo cual se cumplió con la expedición del Decreto 493 de 2023, por medio del cual se reglamentó la administración y el aprovechamiento económico del espacio público en el Distrito Capital y se dictaron otras disposiciones, tal como fue reportado en su momento.

Con posterioridad, el decreto 493 fue derogado y reemplazado por el decreto distrital 315 del 10 de septiembre de 2024 vigente a la fecha. Esta reglamentación fue coordinada por la Defensoría del Espacio Público y con la expedición de dicho decreto se considera cumplida la responsabilidad a cargo de la entidad. Esta actividad ya debe quedar cerrada, no habrá acciones posteriores sobre la misma.

De acuerdo con lo anterior, la Defensoría del Espacio Público al no tener más productos dentro de la política pública en mención y al haber cumplido con el único que se tenía establecido, ya no sería responsable de reportar el *Informe de Seguimiento Financiero a las Políticas Públicas 2024*.

15. ¿Cuál es el balance y resultados obtenidos con los operativos de desalojo en estaciones críticas como Ricaurte y Jiménez

18 ¿Cómo la Política Publica de vendedores informales se articulan con las necesidades de quienes trabajan en dicha modalidad en las instalaciones de TransMilenio?

19. ¿Qué presupuesto se ha asignado para apoyar la formalización y reubicación de los vendedores informales del sistema de transporte durante el 2023 y 2024?, además precise la proyección de presupuesto para el 2025.

En cuanto a los numerales 15, 18 y 19.

Respuesta: frente a actividades en inmediaciones del sistema de transporte masivo Transmilenio, procede informar que el Alcalde Mayor, Carlos Fernando Galán, lidera la

intervención de seguridad en el sistema Transmilenio, en el marco de la estrategia 'Bogotá Camina Segura.

La empresa Transmilenio, las secretarías de Gobierno y de Seguridad, con el comandante de la Policía Metropolitana, han establecido las intervenciones en el sistema de transporte con el fin de fortalecer las capacidades y combatir los diferentes delitos que afectan la seguridad y convivencia ciudadana en estos corredores. Siendo necesario que sean estas entidades que den respuesta a sus inquietudes.

La gestión que la Defensoría del Espacio Público, ha desarrollado en accesos a los portales y estaciones de Transmilenio corresponde a acciones que se han articulado institucionalmente para garantizar los derechos de los ciudadanos, promoviendo una comprensión integral del espacio público, desde los diferentes componentes tales como: el físico, técnico, ambiental, legal, cultural y social, los cuales son fundamentales para incentivar la participación y la apropiación de la comunidad con los diferentes espacios públicos.

Los Defensores del Espacio Público en articulación interinstitucional realizan en los accesos al sistema de transporte Transmilenio, acciones encaminadas para la sostenibilidad y el adecuado uso del espacio público, teniendo como finalidad salvaguardar los valores, la movilidad y las formas del uso para el aprovechamiento económico de los mismos.

Dicho proceso se genera en el marco de estrategias pedagógicas y de orientación, las cuales propenden por integrar a la ciudadanía con el espacio público y su buen uso, goce y disfrute, teniendo en cuenta los diferentes grupos etarios y grupos poblacionales.

A continuación, se relacionan las jornadas en las cuales la Defensoría del Espacio Público, ha apoyado desde su misionalidad, actividades para contribuir con el adecuado uso del espacio público, lo anterior teniendo en cuenta la vigencia 2024:

ACTIVIDADES EN INMEDIACIONES DEL SISTEMA DE TRANSPORTE MASIVO TRANSMILENIO			
LOCALIDAD	TIPO DE ACTUACIÓN: JORNADAS DE ORIENTACIÓN, INFORMACIÓN E INTERVENCIÓN PEDAGÓGICA ESPACIO PÚBLICO	UBICACIÓN Y/O DIRECCIÓN	FECHA DILIGENCIA
CHAPINERO Y TEUSAQUILLO	Dieciocho (18) jornadas sensibilizando 1183 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Marly (Troncal Caracas)	Mayo 2024 a agosto 2024

	Veinticinco (25) jornadas sensibilizando 1130 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 57 (Troncal Caracas)	Junio 2024 a julio 2024
CHAPINERO Y BARRIOS UNIDOS	Trece (13) jornadas sensibilizando 418 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 76 (Troncal Caracas)	Julio 2024 a agosto 2024
	Tres (3) jornadas sensibilizando 180 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 72 (Troncal Caracas)	Julio 2024 a agosto 2024
	Veinticuatro (24) jornadas sensibilizando 848 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle Flores (Troncal Caracas)	Julio 2024 a agosto 2024
SANTA FE Y TEUSAQUILLO	Veintisiete (27) jornadas sensibilizando 3472 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 26 (Troncal Caracas)	Junio 2024
	Cincuenta y dos (52) jornadas sensibilizando 8406 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 34 (Troncal Caracas)	Mayo 2024 a junio 2024
LOS MARTIRES	Quince (15) jornadas sensibilizando 2201 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Calle 22 (Troncal Caracas)	Mayo 2024 a agosto 2024
PUENTE ARANDA	Un (1) recorrido interinstitucional de identificación de problemáticas en el espacio público en especial extensión comercial	Inmediaciones Estación Santa Isabel (Troncal Av. NQS)	Julio 2024
ANTONIO NARIÑO	Una (1) jornada sensibilizando 15 usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Hortua (Troncal Caracas Sur)	Julio 2024
KENNEDY	Cuatro (4) jornadas sensibilizando 47 usuarios del Sistema Transmilenio.	Inmediaciones Portal Américas (Troncal Av. Américas)	Julio 2024
USAQUÉN Y SUBA	Una (1) jornada sensibilizando usuarios del Sistema Transmilenio.	Estación Toberín (Troncal Autopista Norte)	Agosto 2024
	Dos (2) jornadas sensibilizando 40 usuarios del Sistema Transmilenio.	Inmediaciones Portal Norte (Troncal Autopista Norte)	Agosto 2024

TOTAL A LA FECHA:

- 185 jornadas de orientación, información e intervenciones pedagógicas.
- 1 recorrido de diagnóstico e identificación de problemáticas en el espacio público.
- 17.836 orientaciones y/o intervenciones pedagógicas.

16. ¿Cómo evalúa el Distrito el impacto de los desalojos en las condiciones de vida de los vendedores informales?

17. ¿qué alternativas específicas se han ofrecido a los vendedores tras los desalojos y cuántos de ellos han aceptado estas soluciones?

21. ¿Se han identificado buenas prácticas internacionales que puedan adaptarse a Bogotá para regular el comercio informal en sistemas de transporte? De ser positiva la respuesta indique cuáles y como se pretende integrarlas

22. ¿Que protocolos se están implementando para evitar abusos por parte de las autoridades durante los operativos de desalojo?

23. ¿Como se asegura el equilibrio entre la recuperación del espacio público y el respeto por los derechos fundamentales de los vendedores?

En cuanto a los numerales 16, 17, 21, 22, 23

Respuesta: concomitante con el derecho al uso y goce del espacio público y la protección de los bienes de uso público, existen otros tantos derechos constitucionales, entre ellos, el derecho al trabajo, a la dignidad humana, al debido proceso y al mínimo vital, los cuales, en términos generales, también se predicen para la protección de las personas que ejercen la *economía informal*, denominados genéricamente como "vendedores informales".

En el ejercicio práctico de unos y otros derechos se presentan conflictos denominados en términos de la Corte Constitucional "**tensión entre derechos**", situación que como podemos evidenciar ha sido objeto de estudio en temas de ocupación de espacio público por venta informal.

De un lado: La protección de la integridad del **espacio público** y su destinación al uso común (*art. 82 CP., en concordancia con los arts. 63, 88 y 102 CP.*), en conexidad con los derechos de **libertad de locomoción**, derecho de **reunión**, de **recreación**, práctica del deporte y aprovechamiento del tiempo libre y **ambiente sano**.

Del otro lado: El **derecho al trabajo** (*art. 25 CP., en concordancia con el Preámbulo y los arts. 1, 53 y 54 CP.*), en conexidad con los derechos a la **dignidad humana**, al debido proceso (*art. 29 CP.*) y al **mínimo vital** (*art. 53 CP.*).

Las altas cortes dejaron sentado un principio cardinal en nuestro ordenamiento jurídico: ninguno de estos derechos constitucionales en conflicto puede prevalecer sobre el otro,

sino que se debe propender por la conciliación proporcional y armónica entre aquellos – *la ponderación*–.

Se busca que con ocasión del ejercicio de la actuación administrativa de recuperar el espacio público se logre la fórmula que permita la coexistencia de ambos derechos, al espacio público y al mínimo vital y al trabajo.

Si bien las sentencias SU - 360 de 1999 y SU - 601A de 1999 condensan la jurisprudencia uniforme sobre el conflicto de intereses: espacio público - vendedores ambulantes (principio de la confianza legítima), viene a ser la sentencia T - 772 de 2003 de la Corte Constitucional la que dejó sentado el *precedente obligatorio* para todas las actuaciones de la Administración Distrital de Bogotá en torno a esta materia.

La Corte manifestó que el desalojo de los vendedores informales del espacio público está permitido constitucionalmente, siempre y cuando exista un proceso judicial o policivo que lo autorice, con el cumplimiento del debido proceso, y disponiendo de políticas que garanticen que sus ocupantes no quedarán desamparados. En este evento el Estado debe ofrecer una *"alternativa económica viable"* para estas personas.

En ningún caso la solución propuesta por la jurisprudencia de *"ofrecer alternativas económicas viables"*, incluida *"la reubicación"* de los vendedores informales, puede ser interpretada como la eliminación del derecho al uso y goce del espacio público y menos aún, como el desconocimiento de la responsabilidad del Estado en el cumplimiento de su deber constitucional de *"velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular"*.

A partir de la sentencia T - 772 de 2003, la Administración Distrital de Bogotá expidió el Decreto Distrital No. 098 del 12 de abril de 2004 *"por el cual se dictan disposiciones en relación con la preservación del espacio público y su armonización con los derechos de los vendedores informales que lo ocupan"*, que en su artículo 14 establece: *"Inventario de Espacios Públicos Recuperados y/o Preservados: Para los efectos antes indicados, corresponderá al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP adoptar un inventario de los espacios públicos recuperados y/o preservados en cualquier tiempo (...)"*, siendo preciso resaltar que en efecto esta entidad expidió la Resolución No. 158 del 10 de junio de 2004 *"Por la cual se adopta el Inventario de los Espacios Públicos Recuperados y/o Preservados"* que es actualizada periódicamente y cuya más reciente actualización se realizó con la expedición de la Resolución 113 del 22 de abril de 2022, aunado a la expedición de la resolución 109 de 2022 *"Por medio de la cual se georreferencian las "Zonas Especiales" de Bogotá, D. C., determinadas por los Alcaldes Locales de Bogotá"*.

A continuación, se relacionan algunas de las sentencias más importantes sobre la protección de derechos de la población dedicada a las ventas informales en el espacio público:

- Sentencia T-225 a 400 de 1992
- Sentencia T - 508 de 1992
- Sentencia T-617 de 1995
- Sentencia T - 398 de 1997
- Sentencia T- 778 de 1998
- Sentencia SU - 360 de 1999
- Sentencia SU-601A de 1999
- Sentencia T- 020 de 2000
- Sentencia T- 772 de 2003
- Sentencia T-146 de 2004
- Sentencia T- 465 de 2006
- Sentencia T- 729 de 2006*
- Sentencia T- 722 de 2006
- Sentencia T- 773 de 2007
- Sentencia C- 211 de 2017 (numeral 4 del artículo 140 / Ley 1801 de 2016)
- Sentencia C – 489 de 2019 (numeral 6 del artículo 4140 / Ley 1801 de 2016)
- Sentencia T-083 de 2024 • Sentencia T-201 de 2024
- Sentencia T-311 de 2024

Decreto único reglamentario 1072 de 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo"*

Ley 1801 de 2016 *"Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana"*

Ley 1988 de 2019 *"Por la cual se establecen los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una política pública de los vendedores informales y se dictan otras disposiciones."*

Decreto 801 de 2022 *"Por el cual se adiciona el Capítulo 6 al Título 9 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Trabajo 1072 de 2015, y se adopta la Política Pública de los Vendedores Informales"*

Atentamente,

**BASTIDAS
UBATE DORA**

LUCIA

LUCÍA BASTIDAS UBATÉ

Directora

Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público

Firmado digitalmente por
BASTIDAS UBATE DORA
LUCIA
Fecha: 2025.02.25 14:47:27
-05'00'

Proyectó: Kelly Johanna Guiza- Contratista SGIE
Revisó: Claudia Calderón-Contratista SGIEP
María Alejandra Vargas – Asesora
Edgar Duarte– Subdirector SGIEP



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Fecha:

Nury Luz Peralta Cardoso – Asesora Despacho
Febrero de 2025

